



Dott. Mauro Vitiello
Capo di Gabinetto Reggente

e per conoscenza

Dott.ssa Barbara Fabbrini
Capo Dipartimento dell'organizzazione Giudiziaria

Dott. Alessandro Leopizzi
Direttore Generale del personale e della formazione

Dott.ssa Alessandra Cataldi
Direttore Generale per i servizi informativi automatizzati

Risulta alle scriventi organizzazioni sindacali che nei giorni scorsi la Corte dei Conti ha registrato il decreto del Ministero della Giustizia per la riorganizzazione della Direzione Generale dei sistemi Informativi.

Come spesso avviene l'Amministrazione ha assolutamente ignorato ogni osservazione formulata sulla bozza procedendo spedita verso l'approvazione. Eppure il recente passato dovrebbe indurre ad ascoltare con attenzione le osservazioni delle parti sociali in considerazione del fatto che siamo in presenza dell'ennesima modifica intervenuta a soli 4 anni dalla precedente.

L'approvazione del provvedimento di riorganizzazione, ridisegnando e rimodulando la geografia e la competenza degli uffici, determina la necessità di procedere ad un nuovo conferimento degli incarichi di direttore generale dei sistemi informativi SIA e dei dirigenti degli uffici direttivi di seconda fascia della DGSIA e dei CISIA, questi ultimi nominati 4 anni fa e rinnovati per altri tre anni a dicembre 2019. In merito si richiamano le numerose missive già inviate in precedenza e da ultimo la nota del 27 settembre 2019 che si allega e i cui contenuti si ripropongono con forza: è giunto il momento di ricondurre le procedure di selezione ai principi espressi nei richiamati pronunciamenti della Corte Costituzionale in materia di pubblico impiego e, nondimeno, a principi di trasparenza che dovrebbero costituire la stella polare delle amministrazioni pubbliche. Ciò costituisce una priorità, soprattutto in questo momento oggettivamente particolare per il Ministero della giustizia

L'individuazione dei dirigenti di cui in premessa è stata eseguita mediante un semplice interpello con selezione effettuata dal direttore generale con colloqui individuali. Tale procedura, a nostro avviso, non garantisce il requisito di trasparenza, correttezza ed imparzialità di valutazione indispensabili per la copertura continuativa di ruoli di tale rilevanza. Peraltro, molti dei "beneficiari" appartengono a



ruoli interni alla medesima amministrazione o, comunque, provengono dai ruoli dei funzionari della pubblica amministrazione, oggettivamente privi di formazione dirigenziale e delle indispensabili competenze manageriali necessarie per gestire un settore strategico e centrale per l'ammmodernamento e l'informatizzazione di questa Amministrazione. Infatti, l'emergenza COVID 19 ha evidentemente messo a nudo i limiti e ritardi accumulati da questo settore.

Si ritiene utile ribadire ancora una volta che la procedura di cui all'art. 19 bis l. 165/2001 prevede la possibilità di conferire incarichi a tempo determinato, in via eccezionale e comunque transitoria, a soggetti che siano in possesso di specifiche e comprovate qualità professionali. L'urgenza addotta dall'amministrazione circa la necessità di acquisire in tempi rapidi personale in possesso di specifici titoli e competenze tecniche lasciava presagire l'avvio di procedure di selezione per la copertura dei posti coerenti con quelle ordinarie per la PA. Viceversa, a più di quattro anni dalla prima nomina, la stessa Amministrazione non ha inoltrato alcuna richiesta alla Funzione Pubblica per la realizzazione di un regolare concorso pubblico per l'acquisizione delle figure necessarie mediante il percorso previsto dalla Costituzione.

Dopo la prima nomina nel 2016 e la seconda nomina intervenuta pochi mesi orsono, con la riforma dell'organizzazione e la riformulazione degli uffici si profila la necessità di procedere ad una ulteriore nomina (la terza). È lecito ipotizzare che sarà realizzato l'ennesimo interpellò e che gli "esperti" nominati saranno in larga parte sempre gli stessi.

Appare oggettivamente incomprensibile, infine, come si possa prevedere la copertura dei posti dirigenziali di una intera Direzione Generale esclusivamente mediante le procedure attualmente utilizzate, in spregio ad ogni principio di trasparenza e di buona amministrazione della cosa pubblica.

Tanto premesso, CGIL CISL e UIL chiedono l'apertura di un confronto sull'argomento e si riservano libertà di iniziativa in caso di ulteriore negativo riscontro.

Roma, 2 giugno 2020

FP CGIL
Russo

CISL FP
Marra

UIL PA
Amoroso



Dott. **Fulvio Baldi**
Capo di Gabinetto

e per conoscenza

Dott.ssa **Barbara Fabbrini**
Capo Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria

Dott. **Alessandro Leopizzi**
Direttore Generale del personale e della formazione

Dott. **Alessandra Cataldi**
Direttore generale dei servizi informativi automatizzati

Le scriventi organizzazioni sindacali hanno appreso dal sito istituzionale del Ministero della pubblicazione di un interpello per il conferimento di dieci incarichi di funzione dirigenziale non generale presso gli uffici centrali e periferici dell'amministrazione giudiziaria – Direzione Generale per i sistemi informativi automatizzati – secondo la procedura già seguita tre anni orsono: vengono richieste specifiche competenze tecniche aggiuntive che non costituiscono il bagaglio culturale dei dirigenti di ruolo al fine di procedere al conferimento di incarico dirigenziale a funzionari informatici ex art. 19 comma 6 D.L.vo 165/2001.

Premesso che del predetto interpello non è stata data alcuna informazione alle organizzazioni sindacali e che la procedura fu già oggetto di rilievi da parte di queste organizzazioni sindacali nel 2016 (all 1), CGIL CISL e UIL ritengono che una seria disanima della problematica relativa ai conferimenti di incarichi di funzione dirigenziale ex art. 19 cit. debba necessariamente prendere le mosse da un principio sancito dalla costante giurisprudenza costituzionale: **l'accesso alla Dirigenza pubblica deve avvenire tramite il concorso pubblico e, pertanto, il ricorso allo strumento degli incarichi dirigenziali è legittimo soltanto se ed in quanto rispetti realmente i limiti della provvisorietà in funzione di temporanee esigenze dell'Amministrazione.**

Paradigmatico in tal senso è il contenuto della sentenza n. 1/1999 (esiste “una relazione tra l'art 97 e gli artt. 51 e 98 della Costituzione” e “In un ordinamento democratico – che affida all'azione dell'amministrazione, separata nettamente da quella di governo, politica per definizione, il perseguimento delle finalità pubbliche obiettivate dall'ordinamento – **il concorso pubblico, quale meccanismo di selezione tecnica e neutrale dei più capaci, resta il metodo migliore per la provvista di organi chiamati ad esercitare le proprie funzioni in condizioni d'imparzialità ed al servizio esclusivo della Nazione.** Valore, quest'ultimo, in relazione al quale il principio posto dall'art. 97 Cost. impone che l'esame del merito sia indipendente da ogni considerazione connessa alle condizioni personali dei vari concorrenti”) nonché il contenuto della sentenza n. 37/2015 (il conferimento di incarichi dirigenziali nell'ambito di un'amministrazione pubblica deve avvenire previo esperimento di un pubblico concorso, il quale è necessario anche nei casi di nuovo inquadramento di dipendenti già in servizio nonché nelle ipotesi di passaggio ad una fascia funzionale superiore, che comporta “l'accesso ad un nuovo posto di lavoro corrispondente a funzioni più elevate ed è soggetto, pertanto, quale figura di



reclutamento, alla regola del pubblico concorso”).

Quest’ultima sentenza è intervenuta in particolare per censurare **comportamenti elusivi dell’art. 19 D.L.vo 165/2001** da parte delle pubbliche amministrazioni. Tale norma, invero, individua in maniera inconfutabile ed inderogabile i presupposti del conferimento degli incarichi dirigenziali nella **temporaneità degli incarichi e nell’eccezionalità delle esigenze da soddisfare in relazione all’oggetto dell’incarico, agli obiettivi da conseguire ed alle carenze di personale**. Nella sostanza, attraverso l’istituto in parola, le pubbliche amministrazioni possono affidare l’esercizio delle funzioni dirigenziali a soggetti qualificati interni o, ricorrendone i presupposti, esterni alla P.A. **solo in via del tutto eccezionale e temporanea**.

Orbene nel caso di specie, ad avviso delle scriventi organizzazioni sindacati, non sussiste né la temporaneità dell’incarico, considerato che la procedura è stata reiterata alla scadenza del triennio, né sussiste la eccezionalità delle esigenze da soddisfare atteso che con l’automazione dei processi civile e penale è necessario avvalersi in via permanente delle prestazioni di lavoratori dotati di competenze tecniche anche di livello dirigenziale al fine di garantire la quotidiana funzionalità di reti e sistemi. Inoltre genera forte perplessità la procedura adottata perché, come già obiettato nel 2016, vengono offerti ai dirigenti di ruolo i posti di funzione dirigenziale presso i CISIA e la DGSIA ben sapendo che nessuno di essi ha le competenze tecniche richieste per ricevere l’incarico. Nella sostanza codesta amministrazione, mediante il ricorso alla cennata procedura, pone in essere un paradigmatico comportamento elusivo del disposto dell’art. 19 del D.L.vo 165/2001 perché, invece di istituire il ruolo della dirigenza tecnica e coprire i posti mediante l’espletamento di un pubblico concorso, ancora una volta preferisce “scegliere” i predetti dirigenti tra i funzionari informatici in servizio presso la DGSIA e i CISIA (che, tra l’altro, non hanno alcuna competenza né nella gestione delle risorse umane né, più in generale, nella gestione amministrativa dell’ufficio) sì violando i principi affermati nell’art. 97 della Costituzione e richiamati dalla giurisprudenza costituzionale sopra citata. Inoltre, se il settore dei servizi informativi automatizzati è specialistico tanto quanto strategico, non si comprende perché da sempre il posto di Direttore Generale è coperto da un magistrato e non da un manager dell’informatica ossia da un soggetto esperto di diritto sostanziale e processuale ma verosimilmente sprovvisto di specifiche competenze nelle discipline tecniche. È appena il caso, inoltre, di aggiungere che sussistono, a parere delle scriventi, altri e pesanti problemi lasciati irrisolti anche per effetto di queste procedure poco trasparenti: ad esempio la mancanza di un nuovo contratto nazionale per l’assistenza tecnica negli uffici giudiziari e il ricorso frequente e massiccio all’esternalizzazione invece della valorizzazione del personale tecnico dell’amministrazione.

Ciò posto, le scriventi organizzazioni sindacali, anche ai sensi della vigente **normativa in tema di trasparenza** degli atti della pubblica amministrazione, chiedono di conoscere le motivazioni che hanno indotto codesta amministrazione a reiterare la procedura *de qua* invece di istituire il ruolo dei dirigenti tecnici e bandire un apposito concorso pubblico per la copertura dei posti. Inoltre le stesse, ai sensi delle medesima normativa, chiedono di conoscere: quali sono le motivazioni che hanno indotto e inducono tuttora il Direttore Generale a gestire direttamente il personale dei CISIA e le stesse relazioni sindacali si esautorando i dirigenti incaricati da tale precipuo potere/dovere (così il Direttore Generale dà indicazioni sulla modalità di fruizione delle ferie estive chiedendo la trasmissione dei “piani ferie” mentre i dirigenti CISIA, che pure fanno parte della delegazione trattante di parte pubblica presso le Corti di Appello ai sensi dell’art. 6 comma 2.1 lett. G) del vigente CCNI, inoltrano al Direttore Generale le richieste sindacali invece di dar loro riscontro); se e con quali criteri sarà assicurata la rotazione degli incarichi previsti dal DM 15.5.2013 (art.7 n.3); quali sono le motivazioni che hanno indotto l’amministrazione a non convocare alcun incontro di contrattazione ex art. 7 comma 6 lett. V) CCNL Funzioni Centrali pur ricorrendone i presupposti (riorganizzazioni e introduzione di innovazioni tecnologiche); quali sono le motivazioni che hanno indotto codesta amministrazione a non pubblicare il posto di funzione dirigenziale presso il CISIA di Bari, che è tra i CISIA con il maggior numero di dipendenti.

CGIL CISL e UIL rappresentano che ad oggi **nessuna delle innumerevoli richieste, anche disgiunte, inoltrate sulla gestione del personale informatico ha avuto risposta ad onta della disciplina in tema di**



relazioni sindacali e in tema di trasparenza. Pertanto le stesse si riservano libertà di iniziativa in caso di ulteriore negativo riscontro.

Distinti saluti

Roma, 27 settembre 2019

FP CGIL
Russo

CISL FP
Marra

UIL PA
Amoroso



Al Capo Dipartimento Reggente del
DOG Antonio Mura

Al Vicecapo del DOG
Renato Romano

Al Direttore generale Reggente del personale reggente
Emilia Fagnoli

Al Direttore Generale Servizi Informativi automatizzati
Pasquale Liccardo

p.c. Giovanni Melillo
Capo di Gabinetto

Con riferimento all'interpello per la copertura di posizioni dirigenziali presso gli uffici della DGSIA dello scorso 19 aprile le scriventi sigle sindacali esprimono forti perplessità in merito a criteri aggiudicativi delle predette posizioni dirigenziali. Ed invero il principale criterio richiesto (*"specifiche competenze tecniche per lo svolgimento delle attività relative ai sistemi informativi automatizzati e/o specifiche conoscenze ingegneristiche per la gestione di impianti complessi finalizzate al coordinamento della gestione delle sale server e all'individuazione delle esigenze informatiche degli uffici del territorio e alla pianificazione delle risorse economiche e strumentali e dei progetti a livello locale, alla diffusione dei progetti nazionali, all'indirizzo e al coordinamento del personale tecnico-informatico, all'assistenza sistemistica agli uffici"*) non è in possesso dei dirigenti in servizio presso l'organizzazione giudiziaria né appartiene al bagaglio culturale e professionale dei dirigenti in servizio in tutti gli altri dipartimenti dell'amministrazione della Giustizia.

Anche al fine di capire quali sono le reali intenzioni dell'amministrazione, le scriventi organizzazioni sindacali chiedono la convocazione con urgenza di un incontro.

Distinti saluti

Roma, 2 maggio 2016

FPCGIL
D'Orazio

CISL FP
Marra

UilPa
Amoroso